

Ergebnisprotokoll

der 25. Sitzung des Nutzerbeirats im Digitalfunk BOS Niedersachsen am 22.11.2023

Tagungsort: Zentrale Polizeidirektion Niedersachsen Tannenbergallee 11, 30163 Hannover	Datum: 22.11.2023	Beginn: 12:00 Uhr	Ende: 15:17 Uhr
Teilnehmer: Frau Arnhold (PVP`in ZPD NI) (zeitweise) Herr Rohrberg, MI Frau Dynatowski, NLT Frau Lehrke, NSGB Herr Kröhl, NST Herr Schiersching, Polizei Herr Häselbarth, HiOrg Herr Wächter, ZPD NI, ASDN Herr Cernak, MI, KSDN Herr Wachsmann, MI, KSDN	Leitung Herr Rohrberg	Protokoll: Herr Wachsmann	Seiten: 10 Anlagen 1

TOP	Besprechungsergebnis	Verantwortlich	Termin
1	<p>Begrüßung / Annahme der Tagesordnung</p> <p>Frau Arnhold begrüßt die Vertreterinnen und Vertreter des NBR seitens der Behördenleitung der ZPD NI und wünscht der Veranstaltung einen guten Verlauf.</p> <p>Herr Rohrberg bedankt sich bei Frau Arnhold für die Gastfreundschaft und die Organisation der Veranstaltung.</p> <p>Die vorliegende Tagesordnung wird angenommen. Zum Protokoll der vergangenen Veranstaltung gibt es keine Anmerkungen.</p>	<p>Vorsitzender</p> <p>Frau Arnhold</p> <p>Vorsitzender</p>	
2	<p>Wahl einer stellvertretenden / eines stellvertretenden Vorsitzenden</p> <p>Herr Rohrberg fragt die Teilnehmenden, ob es Vorschläge für den stellvertretenden Vorsitz des NBR gibt. Frau Dynatowski schlägt Herrn Kröhl zur Wahl vor. Weitere Vorschläge oder Kandidaturen werden aus dem</p>	<p>Vorsitzender</p> <p>NLT</p>	

	<p>Teilnehmerkreis nicht vorgetragen. Herr Kröhl erklärt sich mit dem Vorschlag seiner Person einverstanden. Herr Rohrberg stellt die Wahl von Herrn Kröhl im NBR zur offenen Abstimmung und bittet um entsprechende Handzeichen. Herr Kröhl wird ohne Gegenstimme und Enthaltung zum stellvertretenden Vorsitzenden des NBR gewählt. Herr Kröhl nimmt die Wahl an und bedankt sich für das damit verbundene Vertrauen. Zugleich lädt er dazu ein, die nächste Sitzung bei der BF Salzgitter durchzuführen.</p>	<p>NST Vorsitzender NBR NST</p>	
<p>3</p>	<p>Allgemeine Betriebslage</p> <p>Herr Wächter informiert anhand einer Präsentation über die Allgemeine Betriebslage im Digitalfunk BOS.</p> <p>Aktiven Endgeräte & Wesentliche Ausfälle im Berichtszeitraum</p> <p>Nach einer verkürzten Darstellung der Aktiven Endgeräte (Folie 6), berichtet er über die Wesentlichen Ausfälle im Berichtszeitraum (Folie 7 – 19).</p> <p>Zu den Ausfällen, die im Zuge der Netzmodernisierung (NeMo) aufgetreten sind, führt Herr Wächter näher aus (vgl. Folie 11, 15 u. 19). Er weist dabei insbesondere auf den Pilot-Status des Landes Niedersachsen (NI) hin. Danach hat sich NI, neben dem weiteren Pilotland Baden-Württemberg, mit „Kinderkrankheiten“ auseinanderzusetzen die im Zuge der Systemumstellung festgestellt werden.</p> <p>Demnach sind Ausfälle u.a. wiederholt auf fehlerhafte Konfigurationen der Systemkomponenten oder durch das Einspielen von Software-Updates, u.a. in die bereits verbauten TB4 zurückzuführen bzw. noch zu erwarten. Auch geht ein notwendiger Hardware-Austausch häufig mit einem „Hard-Reset“ einher, der dazu führt, dass der Digitalfunk im betroffenen Bereich einige Zeit nicht zur Verfügung steht.</p> <p>Herr Wächter macht deutlich, dass auch nach Abschluss des Piloten in NI mit Ausfällen gerechnet werden muss, da mit Beginn der Migration der Funknetztechnik in den anderen Bundesländern Auswirkungen über die Kernnetzinfrastruktur zu erwarten sind.</p> <p>Im weiteren Verlauf nimmt Herr Wächter Stellung zu Fragen des NBR, so z.B. zum Monitoring oder der Reproduktion von Fehlerbildern.</p> <p>Weiterhin führt er aus, dass es angesichts der erheblichen zeitlichen Verzögerung des bundesweiten Projektes derzeit gilt, die Quantität der Maßnahmen zu steigern. Hinsichtlich eventueller Risiken für die Sicherheit des Digitalfunkbetriebes die sich daraus ergeben könnten, ergänzt Herr Wächter, dass die Maßnahmen einer</p>	<p>ASDN</p>	

	<p>versorgten Basisstationen) als auch die noch nicht versorgten NEA / Digitalfunkstandorte („Delta“).</p> <p>Abschließend führt Herr Wächter zur konkreten Notstromversorgung der Basisstationen (Stromeinspeisung mittels mob. NEA) und den hierzu von der ASDN angebotenen Schulungen / Einweisungen (vgl. Folie 22/23) aus.</p> <p>Sachstand Projekt BOS@Satcom</p> <p>Weiterhin berichtet Herr Wächter zum Sachstand Projekt BOS@Satcom und führt dabei insbesondere zur Zeitleiste aus (Folie 24/25).</p> <p>Frau Dynatowski weist daraufhin, dass die Unteren KatS-Behörden aktuell mit der Beschaffung von Fahrzeugendgeräten befasst sind. In diesem Kontext erkundigt sie sich danach, inwieweit Aussagen darüber getätigt werden können, ob und welche Satcom-fähigen Endgerätetypen ggf. schon jetzt berücksichtigt werden können.</p> <p>Herr Wächter erklärt, dass die Bekanntgabe von Endgerätetypen nicht mit dem laufenden Vergabeverfahren vereinbar wäre und Auskünfte daher noch nicht möglich sind.</p> <p>Projekts Netzmodernisierung (NeMo) & Sachstand Netzhärtung</p> <p>Ergänzend zum Bericht über die „Wesentlichen Ausfälle“ und zur „Ressourcenmangellage“, berichtet Herr Wächter zum übrigen Sachstand des Projekts Netzmodernisierung (NeMo) (Folie 26/27) und zum Sachstand Netzhärtung (Folie 28).</p> <p>Sachstand der IS-Revision im Digitalfunk BOS NI</p> <p>Anschließend informiert Herr Wächter über den Sachstand der IS-Revision im Digitalfunk BOS NI (Folie 29-31). Nach Abschluss der Revision liegt NI mit seinem Informationssicherheitsmanagement im Ländervergleich im guten Mittelfeld.</p> <p>Herr Wächter hebt hervor, dass bei den IS-Revisionen 2025 ff. verstärkt die Operationalisierung der Informationssicherheitsvorgaben in den Blick genommen werden soll. Somit rücken die Nutzenden des Digitalfunk BOS stärker in den Fokus; d.h. insbesondere die kommunalen BOS, die mit annähernd 80% den Großteil der Nutzenden stellen.</p> <p>Die hierzu erforderliche Einbindung der kommunalen BOS in das Thema Informationssicherheit soll u.a. durch die Einrichtung eines weiteren Fachforums „IS DF BOS</p>	<p>ASDN</p> <p>ASDN</p> <p>NLT</p> <p>ASDN</p> <p>ASDN</p> <p>ASDN</p>	
--	---	--	--

	<p>NI“ und die dauerhafte Bereitstellung einer Fachkraft (ISB DF BOS NI) als Ansprechpartnerin für die Landkreise gewährleistet werden. Im Übrigen wird die Erfüllung der Revisionsziele wesentlich von der aktiven Mitwirkung der Nutzenden abhängen.</p> <p>Frau Dynatowski schlägt diesbezüglich vor, dass die Kommunalen Spitzenverbände das Protokoll dieser NBR-Sitzung inkl. der Präsentation mit Rundschreiben an die Kommunen verteilen, um die Bedeutung des Themas Informationssicherheit und die Rolle der kommunalen BOS darin zu unterstreichen.</p> <p>Der NBR unterstützt den Vorschlag. Im Übrigen nimmt er die Ausführungen zur Allgemeinen Betriebslage zur Kenntnis.</p>	<p>NLT</p> <p>NBR</p>	
<p>4</p>	<p>Anforderungsmanagement</p> <p>Herr Wächter trägt anhand einer Präsentation zu drei Anforderungen vor, die sehr kurzfristig bei der ASDN eingegangen sind und daher nicht auf der Tagesordnung berücksichtigt werden konnten.</p> <p>AM-18-010 – GPS-Standort per Status vom Endgerät bei der Leitstelle an melden (Folie 34)</p> <p>Die Anforderung hat über das Fachforum Eingang in das AM gefunden.</p> <p>Der NBR stellt die Entscheidung über die Anforderung vorerst zurück.</p> <p>Nachdem die Umsetzung der Anforderung bereits im Jahr 2018 abgelehnt worden war, soll im Fachforum zunächst die Frage nach dem taktischen Nutzen geklärt werden und in der nächsten Sitzung erneut über die Anforderung berichtet werden.</p> <p>AM-23-003 - Einführung des Menüpunktes „auf Standard zurücksetzen“ (Folie 35/36)</p> <p>Der NBR beschließt, dass</p> <ul style="list-style-type: none"> - der Menüpunkt bei den Motorola-Geräten (lizenzkostenfrei) freigegeben wird. - der Menüpunkt bei den Sepura-Geräten (lizenzkostenpflichtig) freigegeben werden kann, sofern die Lizenz durch den jeweiligen Bedarfsträger auf eigene Kosten erworben wird (Die Freischaltung erfolgt nach Vorlage bzw. Eintragung der Lizenz in das DFM). <p>AM-23-005 - Anzeige beim Start eines HRT (Sepura), wenn</p>	<p>ASDN</p> <p>NBR</p> <p>NBR</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> - voreingestelltes Alter überschritten ist - voreingestellter Verlust der Nennkapazität des Akkus überschritten ist (Folie 37/38) <p>Der NBR stellt die Entscheidung über die Anforderung vorerst zurück. Er beschließt, dass das Fachforum zunächst noch einmal die (tatsächliche) Laufzeitfähigkeit der Akkus bzw. deren Leistungsfähigkeit prüft und hierüber erneut in der nächsten Sitzung berichtet wird.</p> <p>Festzustellen ist, dass der mögliche Austausch eines Akkus aufgrund einer voreingestellten Anzeige bei Altersüberschreitung oder Verlust der Nennkapazität ausschließlich in der Verantwortung des jeweiligen Geräteinhabers / der BOS erfolgt. Insoweit können voreingestellte Werte lediglich einen Empfehlungscharakter haben.</p> <p>Soweit das Fachforum seine Prüfungen zu AM-18-010 und AM-23-005 deutlich vor der nächsten Sitzung des NBR abgeschlossen haben sollte, können die Entscheidungen des NBR über die Anforderungen ggf. auch im Rahmen eines UBV herbeigeführt werden.</p>	<p>NBR</p> <p>NBR / KSDN</p>	<p>26. NBR / ggf. UBV</p>
<p>5</p>	<p>Sachstand Digitalfunkstrategie (KSDN)</p> <p>Herr Wachsmann informiert eingangs anhand bekannter grafischer Darstellungen über die gedachte Zeitplanung des Phasenmodells, mit dem die Breitbandstrategie umgesetzt werden soll. Dies ist bedeutend, da angesichts der unklaren Haushaltssituation des Bundes und weiterer offener Fragen (Frequenzentscheidungen, End-of-Life der TETRA-Technik etc.) eine vollständige Ablösung des bestehenden TETRA-Digitalfunknetzes durch ein BOS-Breitbandnetz erst deutlich nach 2030 zu erwarten ist (Folie 40). Schließlich tätigen der Bund und die Länder aktuell erhebliche Investitionen in die Modernisierung des Digitalfunknetzes.</p> <p>Vor diesem Hintergrund ist die von manchen Kommunen geäußerte Sorge vor einem frühzeitigen Systemwechsel bzw. vermeintlichen Investitionsverlusten unbegründet.</p> <p>Herr Wachsmann wirbt ggü. den Vertretern des NBR dafür, dass etwaige Unsicherheiten bei den Kommunen zerstreut werden sollten, in dem noch einmal vermittelt wird, dass die Breitbandstrategie auf eine langfristige Umsetzung angelegt ist.</p> <p>Der NBR nimmt den Appell auf.</p>	<p>KSDN</p> <p>NBR</p>	

	<p>der ASDN und den Musterstädten. Sobald diese finalisiert sind wird die KSDN gegenüber dem NST die formelle Anerkennung aussprechen können (Folie 47).</p> <p>Herr Wächter ergänzt hinsichtlich der betrieblichen Aspekte (Folie 47/48).</p> <p>Der NBR nimmt den Sachstand zur Kenntnis.</p>	<p>ASDN</p> <p>NBR</p>	
6.2	Nächster Sitzungstermin Die 26. Sitzung des NBR ist für den 05.06.2024 bei der BF Salzgitter geplant.	<p>KSDN</p>	

Abkürzungsverzeichnis

AG BF	Arbeitsgemeinschaft der Leiter der Berufsfeuerwehren
AK V	Arbeitskreis V der IMK (siehe dort); Feuerwehrangelegenheiten, Rettungswesen, Katastrophenschutz und zivile Verteidigung
AM	Anforderungsmanagement
ASDN	Autorisierte Stelle Digitalfunk Niedersachsen
BDBOS	Bundesanstalt für den Digitalfunk der Behörden und Organisationen mit Sicherheitsaufgaben
BF	Berufsfeuerwehr
BOS	Behörden und Organisationen mit Sicherheitsaufgaben
BOS-SiKa	BOS-Sicherheitskarten
BuK	Brand- und Katastrophenschutz
BuL	Bund und Länder
BS	(Tetra-)Basisstation; siehe auch TBS
BW	Bundeswehr
CBC	Cross Border Communication
DFM	Digitalfunkmanagement
DGzRS	Deutsche Gesellschaft zur Rettung Schiffbrüchiger
ELS	Einsatzleitsystem
EVU	Energieversorgungsunternehmen
EZM	Echtzeitmonitoring
FMZT	Fernmeldezentrale (OPTA-Erlass)
HiOrg	Hilfsorganisation
IMK	Innenministerkonferenz
ITU	International Telecommunication Union (Sonderorganisation der Vereinten Nationen die sich offiziell und weltweit mit technischen Aspekten der Telekommunikation beschäftigt)
KatS	Katastrophenschutz
KBM	Kreisbrandmeister
KSDN	Koordinierende Stelle Digitalfunk Niedersachsen
KSpV	Kommunale Spitzenverbände
LE	Leiter Einsatz
LFV	Landesfeuerwehrverband
MI	Ministerium des Innern
NeMo	Netzmodernisierung
NLBK	Niedersächsisches Landesamt für Brand- und Katastrophenschutz
NBR	Nutzerbeirat
NEA	Netzersatzanlage
NI	Niedersachsen
NLT	Niedersächsischer Landkreistag
NSGB	Niedersächsischer Städte- und Gemeindebund
NST	Niedersächsischer Städtetag
OPTA	Operativ Taktische Adresse
OÄ	Ordnungsämter
OTA	over-the-air (Übertragung über Luftschnittstelle)
PA	Polizeiakademie Niedersachsen
PI-Leiter	Leiter der Polizeiinspektion
PVP	Polizeivizepräsidenten
RBM	Regierungsbrandmeister

RSPG	Radio Spectrum Policy Group (Beratergremium der Europäischen Kommission in der Frequenzpolitik)
SAR	Search and Rescue (Luft- und Seerettungsdienste)
S6	Stabteil „Information und Kommunikation“ der Feuerwehr und des KatS in Großeinsätzen
SCCH	Secondary Control Channel
SysTL	Systemtechniklieferantin
TB/TBS	Tetra Basisstation; siehe auch BS
TSK	Telefonschaltkonferenz
TTB	Taktisch Technische Betriebsstelle
UBV / UV	Umlaufbeschlussverfahren / Umlaufverfahren
VwR	Verwaltungsrat der BDBOS
VwV	Verwaltungsvereinbarung
WRC-23	World Radiocommunication Conference 2023
ZPD NI	Zentrale Polizeidirektion Niedersachsen